

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного Совета при Министерстве культуры
Кабардино-Балкарской Республики
от 15 февраля 2023 г.

г. Нальчик

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Темирканов Г.Ж.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Опрышко О.Л.
Барагунов Р.Е.
Беппаев М.А.
Мазлов Р.З.
Теммиева Ш.И.

О рассмотрении доклада Министерства культуры Кабардино-Балкарской Республики об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Кабардино-Балкарской Республики (антимонопольного комплаенса)

(Тхакахов А.С.)

Принять к сведению информацию начальника отдела правовой и антикоррупционной работы Министерства культуры Кабардино-Балкарской Республики Тхакахова А.С. по данному вопросу.

РЕШИЛИ:

1. Признать проводимую в Министерстве культуры Кабардино-Балкарской Республики работу по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства за 2022 год удовлетворительной.

2. Утвердить прилагаемый доклад Министерства культуры Кабардино-Балкарской Республики об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Кабардино-Балкарской Республики (антимонопольного комплаенса).

Председатель Общественного Совета
деятелей при Министерстве культуры
Кабардино-Балкарской Республики



Г.Темирканов

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Общественного
Совета при Министерстве культуры
Кабардино-Балкарской Республики
от 15 февраля 2023 г.

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства культуры Кабардино-Балкарской Республики требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) за 2022 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», приказом Министерства культуры Кабардино-Балкарской Республики от 20 февраля 2019 г. № 01-01/17 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Кабардино-Балкарской Республики (антимонопольного комплаенса) (далее соответственно – Министерство, антимонопольный комплаенс).

Данный приказ разработан в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

Указанный правовой акт размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Отделом государственной службы, кадров и делопроизводства осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих Министерства с указанным Положением.

Согласно Положению функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией, функционированием и контролем за исполнением антимонопольного комплаенса в Министерстве, возложены на отдел правовой и антикоррупционной работы (далее - уполномоченное

подразделение), а коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве определен Общественный совет при Минкультуры КБР (далее - коллегиальный орган).

Уполномоченным подразделением осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением, направленный на выявление и оценку рисков нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений Министерства о нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

запрошены и проанализированы сведения от структурных подразделений Министерства о возможных рисках нарушения антимонопольного законодательства, причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению;

проведен семинар, в рамках которого сотрудники Министерства ознакомлены с основными требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса и необходимостью их соблюдения в своей деятельности.

В целях реализации мероприятий, направленных на эффективное функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве приказом утверждены: карта комплаенс - рисков, план мероприятий по снижению комплаенс-рисков и ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

В целях проведения оценки комплаенс-рисков в деятельности Министерства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями Министерства проводится анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют либо могут оказать влияние на совершение таких нарушений с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявленные комплаенс-риски распределяются по уровням согласно Методическим рекомендациям и отражаются в карте комплаенс-рисков Министерства в порядке убывания уровня.

Согласно карте комплаенс-рисков, утвержденной приказом Министерства, нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности Министерства:

- при разработке нормативных правовых актов;
- при согласовании проектов нормативных правовых актов;
- при предоставлении государственных услуг;
- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

Перечень возможных комплаенс-рисков не является исчерпывающим и подлежит корректировке в случае необходимости.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков в соответствии с Методическими рекомендациями использовалась следующая информация:

- информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены Министерством за предыдущие 3 года;

- информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;

- практика применения Министерством антимонопольного законодательства.

При проведении анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства уполномоченным подразделением проанализированы данные, поступившие от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа сделан вывод об отсутствии в деятельности Министерства фактов нарушения антимонопольного законодательства.

В указанный в уведомлении срок замечаний и предложений по перечню нормативных правовых актов Министерства, а также в отношении проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством, не поступало.

По итогам проведенных мероприятий сделан вывод о соответствии нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных

правовых актов, разработанных Министерством, антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

По результатам анализа практики применения структурными подразделениями Министерства антимонопольного законодательства в 2020 году нарушений не выявлено.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Министерства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями Министерства разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве (далее - план мероприятий), утвержденный приказом.

План мероприятий в разрезе каждого комплаенс-риска согласно карте комплаенс-рисков Министерства содержит следующую информацию:

описание комплаенс-рисков, описание мероприятий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков, ответственное лицо, срок исполнения мероприятий и ожидаемый результат.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

проведение анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

осуществление внутреннего контроля на предмет соответствия нормативных правовых актов Министерства антимонопольному законодательству на стадии разработки проектов, а также при согласовании проектов и подготовки заключений;

проведение анализа допущенных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства;

изучение правоприменительной и судебной практики, мониторинг изменений антимонопольного законодательства и при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений;

регулярное обучение сотрудников Министерства, в том числе самообразование, в сфере антимонопольного законодательства;

обеспечение проведения надлежащей экспертизы конкурсной документации;

осуществление контроля со стороны уполномоченного контролирующего органа и предварительного контроля со стороны уполномоченного финансового органа при осуществлении закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве разработаны в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19.

Согласно данной Методике ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (далее - ключевые показатели эффективности) рассчитываются как для уполномоченного подразделения, так и для органа исполнительной власти в целом.

В качестве ключевого показателя эффективности для уполномоченного подразделения определена доля сотрудников органа исполнительной власти, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Для органа исполнительной власти в целом ключевыми показателями эффективности являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с изложенным:

1) в Министерстве осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;

2) разработаны нормативные акты Министерства в сфере антимонопольного комплаенса, на официальном сайте создан раздел «Антимонопольный комплаенс»;

3) урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения

антимонопольного комплаенса;

4) осуществлено ознакомление государственных гражданских служащих с антимонопольным комплаенсом;

5) проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой утверждены: карта комплаенс-рисков Министерства культуры Кабардино-Балкарской Республики, план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Министерства культуры Кабардино-Балкарской Республики и ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве культуры Кабардино-Балкарской Республики.

Работа в данном направлении будет продолжена.